

איחוד ותיאום בפיקוח על המערכת הפיננסית: לקחי המשבר

פרופ' צביקה אקשטיין
המרכז הבינתחומי, הרצליה

7-3-2013

רקע

- מערכת הפיקוח הפיננסי מתחלקת לשלושה:
 - סיכונים מערכתיים (systemic risks - macro-prudential)
 - סיכונים מוסדיים (micro-prudential)
 - התנהלות עסקית (conduct of business)
- חלופות למבנה אירגוני
 - איחוד מלא – FSA
 - שני גופים מרכזיים
 - הרבה גופיים + תאום מרכזי

לקחים להתמודדות כל גוף מפקח עם משבר

- תרגול התנהלות בעת משבר
- הכנת תשתית משפטית וסמכויות רגולטיביות
- תכניות מגירה "לכל" אירוע מסיבות מגוונות
 - אירועי שוק
 - כשל מוסדות
- הכנת תשתית לפעילות לא שגרתית
 - מערכות תשלומים וסליקה
 - גיבוי ומחשוב
 - שיטות התערבות: מכרזים; קניה ומכירה של נכסים
- אמצעים למנוע משבר
- איך מטפלים במערכת הפיננסית?

לקחים לתאום במערכת הפיננסית

- **המלצה מרכזית:** יש להקים צוות תיאום מקצועי לשוק ההון בראשות נגיד בנק ישראל ושיכלול את המפקחים (בנקים, ביטוח ופנסיה וניירות ערך), נציגי אוצר, נציגי בנק ישראל
 - גוף סטטוטורי עם חובת דיווח וסמכויות יעוץ למפקחים ולמשלה (אוסטרליה; קנדה; שבדיה)
 - דוגמאות: רשת הביטחון/ אג"ח חוץ בנקאי במשבר, חקיקה, הכנות לחירום ומשברים)
- **למה בראשות הנגיד?**

מקומו של בנק ישראל במערכת הפיננסית

- מחוקק בנק ישראל נקבע שיעדיו ותפקידיו:
 - תמיכה ביציבות פיננסית
 - אחריות על תפקוד שוק הכסף
 - מלווה מוצא אחרון לגופים פיננסיים במשבר נזילות עם כושר החזר ארוך טווח
 - אחריות על מערכות התשלומים והסליקה
- הבנקים הם מרכז הפעילות הפיננסית והפיקוח עליהם נמצא בבנק ישראל
- **לקחי המשבר בעולם:** לבנק המרכזי נוספו סמכויות לפיתוח כלים, ניתוח ואחריות על יציבות מקרו פיננסית (ארה"ב, אנגליה ועוד)
- **לקחי המשבר בבנק ישראל:** יחידה אינטגרטיבית ליציבות מוסדות פיננסיים המפתחת כלים לבחינת יציבות מאקרו פיננסית (McP); בדיקת מצבי לחץ פיננסיים

לקחים משוק ההון: אג"ח חברות (קונצרני) - תאום

- צמיחה מהירה מדי ←
- תמחור השוק לאג"ח חברות כנראה לא תאם סיכונים לפני המשבר, בזמן המשבר ויתכן גם היום. למה?
- שוק חדש? רגולציה לא מתאימה? מה עשו?
 - ועדת חודק – הקשחת תנאי אג"ח למוסדיים
 - השוואת תנאי ממשל תאגידי באג"ח לאלו של מניות 8/2011
 - רשות ני"ע הוציאה הוראות לאמות מידה לבחירת השקעות באג"ח
- האם יש לעשות עוד?

הקטנת הסיכון מאג"ח חברות: תאום

- מניעת הנפקת אג"ח של חברות עם הון עצמי אפסי כדי למנוע מאג"ח לשמש כהון
- להקטין את העדפת גיוס מקורות על ידי חוב ביחס להון מניות עקב ההכרה בריבית כהוצאה.
- הבלטת דיווח של מאפייני סיכון על איכות האג"ח בהנפקה ולאורך חיי האג"ח
- השלמת החקיקה של **איגוח** תזרימי מזומנים כתחליף עם סיכון נמוך להשקעה של מוסדיים וציבור
- עידוד פיתוח שוק מוסדר ומדווח ל CDS עבור הלוואות ואג"ח של גופים גדולים

תודה

שיעור הגידול של אג"ח חברות ב- 2003-7

דומה לזה של ריפון ו CDC בעולם

אג"ח חברות לתוצר

